

205267

BIBLIOTECA LEGILOR UZUALE ANNOTATE

No. 45

LEGEA DIN 1929

PENTRU

MODIFICAREA LEGEI PENSIILOR

DIN 15 APRILIE 1925

BCU Cluj / Central University Library Cluj

Insoțită de Expunerea de motive
a D-lui Ministru MIHAI POPOVICI
și Avizul Consiliului Legislativ



BUCUREȘTI

EDITURA „CURIERUL JUDICIAR“, S. A., Strada Artei, No. 5

1929

Lei 20. —

BIBLIOTECA LEGILOR UZUALE ADNOTATE

No. 45

LEGEA DIN 1929

PENTRU

MODIFICAREA LEGEI PENSIILOR

DIN 15 APRILIE 1925

BCU Cluj / Central University Library Cluj

Insoțită de Expunerea de motive
a D-lui Ministru MIHAI POPOVICI
și Avizul Consiliului Legislativ



BIBL. UNIV. CLUJ

0490 x 13. II. 1930

EXEMPLAR LEGA

BUCUREȘTI

EDITURA „CURIERUL JUDICIAR”, S. A., Strada Artei, No. 5

1929

LEGE*)

Pentru

Modificarea unora din dispozițiunile legii generale de pensii din 15 Aprilie 1925

Art. 1. — Pe ziua publicării acestei legi încetează a mai funcționa comisiunile regionale, cum și comisiunea centrală prevăzute de articolul 34, 35 și 37 din legea generală de pensii.

Atribuțiunile comisiunii centrale de pensii trec asupra Inaltei Curți de Conturi, în conformitate cu legea ei organică, cu restricțiunea cuprinsă în art. 14 din legea de față.

Atribuțiunile comisiunilor regionale de pensii trec asupra consiliului de administrație al Casei generale de pensii, ale cărui hotărâri se dau pe cale administrativă.

Ele vor putea fi atacate cu apel la Inalta Curte de Conturi în termen de 60 zile libere dela comunicare și cu recurs la Inalta Curte de Casație conform prevederilor legii organice a Inaltei Curți de Conturi.

*) Votată de Cameră la 28 Iulie 1929, de Senat la 29 Iulie 1929 și publicată în *Monitorul Oficial* No. 183 din 20 August 1929.

Comunicarea se va face pe cale administrativă și se poate înmâna și direct de Casa Generală de pensuni celui în drept sub luare de dovadă.

În apel se pot aduce acte noi și se vor cită părțile.

Consiliul de administrație va putea delega parte din atribuțiunile sale unei comisiuni, din sânul lui, compusă din 3 membri.

Pensiunea stabilită de consiliul de administrație se va plăti imediat, fără a constitui o recunoaștere pentru pensionar.

Art. 2. — Deciziunile comisiunilor regionale, cum și ale comisiunii centrale de pensuni date până la publicarea acestei legi pentru cazurile prevăzute la art. 87 din legea generală de pensuni, chiar dacă acele deciziuni au rămas definitive, se vor putea revizui de consiliul de administrație al Casei pensiilor dacă cel interesat va face cerere de reviziune în termen de 6 luni dela data publicării acestei legi.

Revizuirea se va face pe ziua deschiderii drepturilor la pensie, sporurile se vor plăti numai cu începere dela 1 Ianuarie 1930.

Art. 3. — Termenul de 3 ani dela liberarea teritoriilor unite pentru cazurile prevăzute la art. 88 și 108 din legea generală de pensuni și art. 164 din regulamentul ei de aplicare, se prelungește până la 1 Octombrie 1925.

Art. 4. — Funcționarii județeni și comunali cari au primit pe lângă salariu și indemnitate specială ca întregire de salariu, au drept a li se socoti în calculul pensiunii și această indemnitate.

Art. 5. — Deciziunile comisiunilor regionale și ale comisiei centrale de pensuni, date pentru cazurile prevăzute la art. 3 și 4 de mai sus, se vor

putea revizui în condițiunile prevăzute la art. 2 din prezenta lege.

Art. 6. — a) Ofițerii și asimilații lor, șefii de muzică, precum și reangajații și plutonierii mobilizați în războiul pentru întregirea neamului, căroro prin deciziunile de înscriere la pensie rămase definitive nu li s'a socotit în calculul pensiunii și indemnitatea de activitate, sau pensiunea lor a fost stabilită pe baza soldelor din 1919, vor avea dreptul la revizuirea acelor decizii, în condițiunile prevăzute la art. 2 din prezenta lege, socotindu-se în calculul pensiei solda de bază primită efectiv în ultimii ani de serviciu, cum și indemnitatea de activitate primită pentru acelaș timp ca adaus la soldă.

Acelora cari au fost înscriși la pensie pe baza mediei retribuțiilor din ultimii 3 ani de serviciu, li se vor calcula această medie pentru ultimii 2 ani.

b) Ofițerilor pensionari cari au făcut campania 1877-78 și cari au fost mobilizați și în războiul pentru întregirea neamului, precum și văduvelor lor, li se vor rectifică pensia stabilindu-li-se pentru gradul ce-l posed la aplicarea legii, în conformitate cu dispozițiunile legii generale de pensiuni în vigoare.

c) Ofițerilor invalizi de război înscriși la pensie pe baza art. 5 și 6 din legea dela 2 Septembrie 1920, li se vor rectifică din oficiu pensiunile pe soldele de bază și indemnitatea de activitate în vigoare la 1 Aprilie 1925, fără $1/5$ și pentru gradul cu care au fost înscriși la pensie, iar indemnitatea de scumpete va fi aceea acordată ofițerilor activi la aceeași dată (1 Aprilie 1925).

De dispozițiunile de mai sus vor beneficia numai acei ofițeri invalizi de război pensionari, cari

în urma revizuirii ce li se va face conform legii I. O. V., vor fi clasati și menținuți ca invalizi de război.

d) Pensiunile rectificate conform dispozițiilor acestui articol curg în favoarea celor în drept numai cu începere dela 1 Ianuarie 1930.

Art. 7. — Se extind efectele legii din 2 Septembrie 1920, privind pensiunile celor cari au luat parte în războiul pentru întregirea neamului, cu regulamentul ei și cu toate modificările ulterioare ale ei, asupra ofițerilor invalizi proveniți din fosta armată rusă, întrucât sunt cetățeni români, sunt încadrați în cadrele de rezervă ale armatei române, au fost examinați de către comisiile medico-militare și puși în poziție de retragere pentru infirmități căpătate sau agravate din cauza serviciului militar în timp de război.

Ca timp de război se consideră în fosta armată rusă timpul dela 30 Iulie 1914 până la 9 Aprilie 1918, iar în fosta armată a republicii Moldovenești, timpul dela 9 Aprilie 1918 până la 31 Martie 1921.

Ofițerii invalizi cari nu întrunesc condițiunile din alin. 1, întrucât n'au fost examinați, n'au fost primiți în cadrele de rezervă ale armatei române, au fost respinși sau cererile n'au fost rezolvate, vor putea cere, în timp de 6 luni dela punerea în viçoare a legii de față, prin cereri adresate Ministerului de Război, să se facă constatările și primirile necesare, revizuiuindu-se situația fiecărui ofițer în parte.

Examinările, constatările și primirile se vor face în termen de o lună dela data cererii, iar punerea în poziție de retragere se va face în alt termen de o lună dela îndeplinirea ultimei formalități.

Pensia de bază se va plăti dela data când s'a

constatat invaliditatea, sau dacă nu s'a constatat, de când s'a cerut constatarea invalidității, întrucât invaliditatea se va constată, iar sporurile aferente se vor plăti dela 1 Ianuarie 1930.

Stabilirea pensiei se va face de instanțele și după procedura stabilită în lege.

Hotărârile date în baza legilor de până acum se pot revizui în termenul prevăzut la art. 2 și după prescripțiunile legii de față.

Art. 8. — Cu derogare dela dispozițiunile art. 105 alin. 1 din legea generală de pensiuni, toți acei funcționari publici din teritoriile unite, cari la data când administrațiile străine din acele teritorii au fost preluate de autoritățile române, nu au depus jurământul de credință Statului român, vor fi înscrși la pensie sau vor primi ajutoare în sumele și în condițiunile legilor și regulamentelor de pensiuni în vigoare în acele teritorii la data când au ieșit din serviciu, dacă nu au optat pentru cetățenie străină, au fost continuu și sunt și acum cetățeni români, locuesc în țară și depun jurământul de credință.

Pentru depunerea jurământului se dă termen de 6 luni dela publicarea legii.

În aceleași condițiuni, după aceleași legi și regulamente, vor fi înscrși la pensie sau vor primi ajutoare și funcționarii publici cari au fost puși în disponibilitate până la 1 Octombrie 1925.

Deasemenea, în aceleași condițiuni și după aceleași legi și regulamente, vor fi înscrși la pensie sau vor primi ajutoare toți membrii corpului didactic din teritoriile unite cari au fost membri la fondul regnicolar de pensiuni al profesorilor sau la fondul regnicolar al învățătorilor pentru timpul cât au fost membri la acele fonduri.

Funcționarii prevăzuți de acest articol vor fi înscrși la pensie pe ziua ieșirii lor din serviciu, iar de sporurile de cari beneficiază ceilalți funcționari din teritoriile unite se vor bucură numai cu începere dela 1 Ianuarie 1930.

Art. 9. — De asemenea cu derogare dela dispozițiunile art. 105, alin. 1 din legea generală de pensiuni, vor putea primi pensie toți funcționarii proveniți din fostele State cărora au aparținut teritoriile unite, înscrși la pensie la acele State până la data unirii și cari în termenele acordate nu au depus jurământul de credință Statului român, dacă n'au optat pentru cetățenie străină, au fost continuu și sunt și acum cetățeni români, locuiesc în țară și depun jurământul de credință.

Aceștia vor fi înscrși cu drepturile de pensiuni inițiale ce le-au fost recunoscute de autoritățile străine, cu începere dela data când au cerut pensie dela Statul român, iar sporurile de cari beneficiază pensionarii din teritoriile unite li se vor acordă numai cu începere dela 1 Ianuarie 1930.

Art. 10. — Funcționarii cari, conform legilor speciale de organizare vor fi puși în retragere din oficiu, vor fi înscrși la pensie pe data punerii lor în retragere, socotindu-li-se și sporul de timp acordat prin acele legi.

Art. 11. — De dispozițiunile prevăzute la art. de mai sus vor beneficia și urmașii funcționarilor și ai pensionarilor.

Art. 12. — Un regulament va determina modul punerii în aplicare a legii de față.

Art. 13. — Toate dispozițiunile din legea generală de pensiuni și regulamentul ei de aplicare contrarii legii de față sunt și rămân abrogate.

Art. 14. — Apelurile pendinte înaintea instanțe-

lor respective, precum și acelea cari se vor mai face contra deciziunilor comisiunilor regionale de pensiuni, date pe baza legii generale de pensiuni, se vor judecă de Inalta Curte de Conturi potrivit dispozițiunilor art. 1 din lege.

Cererile de revizuire pendinte și cele ce se vor mai face în viitor se vor judecă în prima instanță de Consiliul de administrație al Cassei generale de pensiuni în a căru atribuțiune trece judecarea cererilor de revizuire în prima instanță, urmând ca hotărârile lui să se poată apela la Inalta Curte de Conturi conform prevederilor de sub art. 1 din prezenta lege.

Recursurile pendinte în fața Inaltei Curți de Casație, precum și acelea ce s'ar mai face în contra deciziunilor comisiunii centrale de apel, date până la punerea în aplicare a prezentei legi, vor continua a fi judecate de Inalta Curte potrivit dispozițiunilor legii generale de pensiuni.

Art. 15. — Articolul 94 din legea generală de pensiuni se suprimă.

Art. 16. — Această lege se pune în aplicare cu începere dela data publicării ei în Monitorul Oficial.

Expunere de motive

Regimul de pensii inaugurat prin legea generală de pensii din 15 Aprilie 1925 s'a dovedit a fi o reglementare provizorie, în tot cazul necompletă, a marelui probleme. Aceasta a prevăzut-o de altcun și legiuitorul de atunci, când a admis „posibilitatea ca peste câțiva ani experiența să aducă îndreptările necesare.”

Insuficiențele legii erau înainte prevăzute. Ea, în cei câțiva ani cât s'a aplicat, a trezit nemulțumiri generale privind aproape toate categoriile de pensionari. În astfel de împrejurări este imperios indicat să se facă o nouă lege de pensii, care atât ca principii fundamentale, cât și ca procedură, să stea la înălțimea legiurilor moderne. O nouă reformă radicală a regimului de pensii se impune cu atât mai mult, cu cât în dispozițiunile legislative mai noi se caută ca o condițiune a bunei, cinstitoci și conștiințioasei îndepliniri a serviciului public să se asigure situația materială a funcționarilor publici, atât pentru timpul serviciului activ, cât și pentru timpul când ei ar fi siliți să se retragă.

Este în curs legiuirea diferitelor legi cu caracter de organizare.

De altă parte finanțele Statului acum sunt pe cale de a se consolida pe bazele care ne oferă stabilizarea monetară. Deși o lege nouă de pensii ar soluționa toate problemele ce se pun prin considerațiunile de mai sus, nu e momentul ca ca să se legifereze acum.

Aceasta nu exclude însă ca să nu se facă îndreptări legii vechi, până la data reformei definitive.

Sunt chestiuni cari trebuie să se soluționeze numai decât soluționate, ca astfel, cu un ceas mai de vreme, să se vindece rănilor, cari așa cum sunt deschise nu sunt deloc menite să ridice prestigiul Statului nostru ca Stat civilizată și de drept.

Astfel, înainte de toate, este a se face un act de dreptate față de ofițerii invalizi, azi cetățeni români depe teritoriul Basarabiei, cari luptând în contra aceluiaș dușman, mai târziu, pentru aceeași cauză, și azi sunt într'o situație de inegalitate și inferioritate față de camarazii lor din Vechiul Regat.

Nu este admisibil ca în Statul român să fie mai multe categorii de foști funcționari publici cari, dintr-o cauză sau alta, au încetat a mai funcționa, fără ca ei să fie aranjați în ce privește drepturile lor câștigate la pensie sau la ajutoare ce le-au fost recunoscute de legile sub a căror imperii au funcționat.

Nu se poate admite ca funcționarii și urmașii lor să fie tratați, chiar sub imperiul legii în vigoare, cu diferite măsuri.

Formalismul care s'a introdus în soluționarea cazurilor concrete prin rău inspiratele comisii de pensii, a avut de rezultat să fie lipsiți mai mulți pensionari de drepturile lor.

Organizația administrativă de azi a serviciului de pensii, cu comisii regionale și centrale, apoi Consiliul de administrație și comitetul de direcție cu atribuțiuni împărțite îngreunează și încetinează rezolvirea cererilor.

Practica care s'a introdus a avut de rezultat că cele mai multe decizii ale comisiunilor să fie atacate cu recurs în Casație.

Comisiunile regionale și cea centrală de pensii n'au îndeplinit în mod corespunzător rolul de instanță de judecată care li s'au rezervat prin legea generală de pensii.

Sunt și considerațiuni bugetare cari fac să se sisteze funcționarea unor organe, cari prin hotărârile lor în contradicere cu intenția legiuitorului, au neîndreptățit chiar și aceleași categorii de pensionari.

Prin modificarea ce se propune de urgență, se urmăresc două ținte: deoparte se simplifică administrația pensiilor, de altă parte se dă posibilitatea ca toți aceia cari au fost respinși din cauze formale, să poată cere revizuirea cauzei lor iar alții, cari ca foști funcționari publici azi cetățeni români, fiind gata să presteze jurământul de credință, să-și poată validă drepturile lor câștigate în baza legilor sub cari au servit.

Sumele necesare pentru satisfacerea acestor categorii de pensionari își găsesc acoperirea în excedentele Casei pensiilor, așa că nu este necesar să se deschidă nici un credit special.

Pentru atingerea scopurilor urmărite, proiectul de lege, în articolul I, cuprinde dispozițiile privitoare la desființarea comisiunilor regionale și a celei centrale de pensii, trecând atribuțiunile lor asupra unui singur organ al consiliului de administrație, care, în alcătuirea lui mult mai completă ca a comisiunilor, oferă toate garanțiile unei grabnice și juste soluționări a cauzelor.

Aceasta este de altcum singura cale care asigură o procedură și o practică unitară, ceea ce în zadar s'a urmărit prin comisiunile de pensii.

Hotărârile Consiliului fiind susceptibile apelului la Curtea de conturi și cu recurs în Casație, nimeni nu va fi oprit să-și caute dreptatea la cele mai înalte instanțe judecătorești.

Prin dispozițiunile art. 2 se dă un termen excepțional de 6 luni unor categorii de pensionari neîndreptățiți prin termenul redus din legea veche și prin interpretarea prea formalistică a legii vechi, să-și poată cere revizuirea cauzei lor, în condițiunile materiale ale legii.

Termenul de 3 ani, așa cum s'a acordat prin art. 88 al legii generale de pensii, a prejudecat la dreptul multor elemente prețioase românești cari, cu mare abnegație, și-a oferit serviciile Statului român întregit, în primele timpuri ale organizării sale.

Articolul 4 caută să repare prin dispozițiile sale o nedreptate care s'a introdus chiar prin jurisprudența comisiunilor desființate, cari nu au recunoscut îndemnitata specială în calculul pensunii.

Dispozițiunile art. 5 sunt urmarea dispozițiunilor art. 3 și 4.

Prin dispozițiunile art. 6 se dă posibilitatea ofițerilor și asimilaților lor, cum și șefilor de muzică mobilizați în războiul pentru întregirea neamului, spre a li se revizui cauza lor, întrucât nesocotindu-se în calculul pensiei și îndemnitata de activitate sau stabilindu-se pensia în baza soldelor din 1919, au fost neîndreptățiți.

Am căutat ca prin proiectul de lege să recunoaştem acelaş drept şi ofiţerilor şi văduvelor lor, cari au făcut campania din 1877—1878.

Articolul 7 cuprinde dispoziţiuni pentru a regulă situaţia de pensionari a ofiţerilor invalizi de pe teritoriul Basarabiei.

Legea generală de pensiuni în loc să fi creat o posibilitate pentru aranjarea situaţiei funcţionarilor şi penstionarilor moşteniţi, situaţia cărora era clar recunoscută de legiuitorul de atunci, prin art. 15 din acea lege, a exclus această posibilitate.

De aceea prin dispoziţiunile art. 8 şi 9 se reglementează, cu derogare dela dispoziţia art. 105 din legea generală de pensiuni, situaţia acelor funcţionari publici, cari au servit fostelor stăpâniri la cari au aparţinut provinciile unite şi cari dintr'o cauză sau alta n'au pus jurământ de fidelitate, au fost puşi în disponibilitate, etc., n'au fost preluaţi sau menţinuţi în serviciu şi sunt şi azi lipsiţi de pensie şi de ajutor. Statul român, aranjând situaţia lor, nu-i poate pune în situaţie mai favorabilă decât cum au ajuns ceilalţi funcţionari din aceleaşi categorii, dar cari au servit Statului din primul moment al unirii, iar puşi apoi în retragere.

Statul român, reglementând situaţia acestor funcţionari, va putea cu drept cuvânt pretinde dela fostele State pe cari le-au servit aceşti funcţionari, să-i pună la dispoziţie partea cuvenită din diferitele fonduri de pensiuni la cari au contribuit aceşti funcţionari.

Prin dispoziţiunile art. 10 se corectează o mare nedreptate ce se face funcţionarilor puşi în retragere din oficiu, putând fi înscrişi la pensie pe data punerii lor în retragere.

Dispoziţiunile art. 11 sunt în consonanţa cu spiritul legii generale de pensiuni exprimat în art. 28.

Art. 12—15 cuprind acele dispoziţiuni cari sunt necesare pentru punerea în aplicare cât mai neîntârziată a modificărilor hotărâte.

Ministrul finanţelor, MIHAI POPOVICI.

Avizul Consiliului Legislativ

PROCES-VERBAL No. 99

— Ședința dela 22 Iunie 1929 —

Sub președinția d-lui George D. Nedelcu,

Prezenți fiind:

Consilieri permanenți d-nii: C. Vârgolici și I. C. Filitti.

Referent titular al lucrării, d. Iuliu Pascu.

Luând în discuție proiectul de lege pentru modificarea legii pensiilor, înaintat Consiliului de Ministerul Finanțelor cu adresa No. 191.346 din 20 Iulie 1929, emanând dela același Minister și înregistrat la acest Consiliu sub No. 811 dela 20 Iulie 1929;

Ascultând raportul d-lui consilier permanent C. Vârgolici și referatul d-lui referent titular Iuliu Pascu;

Consiliul / Central University Library Cluj

Văzând că prin acest proiect de lege pe de o parte se ia din competența comisiunii centrale de pensii dreptul de a judeca în apel ca instanță specială de contencios, deciziunile comisiunilor regionale și se dă în competența Consiliului de administrație al Cassei generale de pensii, iar pe de altă parte se recunosc noi drepturi unor categorii de pensionari, între care sunt veteranii campaniei din 1877—1878, ofițerii invalizi proveniți din fosta armată rusă, precum și foștii funcționari din teritoriile alipite.

Văzând că proiectul de lege nu contravine dispozițiunilor constituționale și că derogările făcute la legea pensiilor sunt special menționate, în unanimitate, dă aviz favorabil proiectului de lege pentru a fi supus desbaterilor Corpurilor legiuitoare.

Președinte, GEORGE D. NEDELUCU.

Consilieri permanenți: C. Vârgolici, I. C. Filitti.

Referent titular, Iuliu Pascu.

CUPRINSUL

I

	<u>Pag.</u>
Lege pentru modificarea unora din dispozițiunile legii generale de pensuni din 15 Aprilie 1929	3

II

Expunere de Motive Central University Library Cluj . . .	10
Avizul Consiliului Legislativ	14
