

BIBLIOTECA LEGILOR UZUALE ADNOTATE

205267

No. 43

LEGE

PENTRU

JOCURILE DE NOROC

Insoțită de Expunerea de motive
a D-lui Ministru SEVER DAN.

Avizul Consiliului Legislativ și
Raportul dela Cameră



BUCUREȘTI

EDITURA „CURIERUL JUDICIAR” S. A., Strada Arlei, No. 5.

1929

Lei 20.—

BIBLIOTECA LEGILOR UZUALE ANNOTATE

No. 43

LEGE

PENTRU

JOCURILE DE NOROC

Insoțită de Expunerea de motive
a D-lui Ministru SEVER DAN.
Avizul Consiliului Legislativ și
Raportul dela Camera



BIBL. UNIV. CLUJ

0490 x 13. II. 1930

EXEMPLAR LEGAL

BUCUREȘTI

EDITURA „CURIERUL JUDICIAR” S. A., Strada Artei, No. 5.

1929

LEGE^{*)}

pentru jocurile de cărți, precum și pentru jocurile de noroc în stațiunile balneare și climaterice

ART. 1. — Jocurile de cărți, precum și jocurile de noroc sunt interzise în cluburile, hotelurile, cazinourile, cărciumele, restaurantele, cofetăriile, sălile de reuniune sau orice alte săli publice aflătoare în stațiuni balneare și climaterice.

Proprietarii întreprinderilor mai sus arătate cari vor organiza sau tolera asemenea jocuri în localurile lor se vor pedepsi cu amendă până la 50.000 lei și în caz de recidivă cu închisoare până la o lună și cu închiderea localului.

Persoanele cari vor lua parte la asemenea jocuri, în asemenea localuri, vor fi pedepsite cu amendă până la 25000 lei și în caz de recidivă cu închisoare până la 15 zile.

ART. 2. — Prin derogare dela art. 1 al prezentei legi se vor putea autoriza până la 15 Iunie 1930 jocuri de cărți, precum și jocuri de noroc numai în localurile din stațiunile balneare și climatice aprobate de Consiliul de Miniștri.

ART. 3. — Aceste autorizări se vor da prin licitație conform legii contabilității publice.

*) Votată de Cameră la 11 Iulie 1929, de Senat la 12 Iulie 1929, publicată în Monitorul Oficial No. 153 din 14 Iulie 1929.

Termenul acestor licitații, prin derogare dela legea contabilității publice, va fi de 10 zile.

ART. 4. — Veniturile ce vor rezulta din acordarea acestor autorizațiuni aparțin Ministerului Sănătății și Ocrotirilor Sociale, precum și comunelor în cari aceste jocuri vor fi încuviințate, în proporțiunea ce se va stabili printr'un jurnal al Consiliului de Miniștri.

În stațiunea Sinaia 75% din venituri se vor atribui Eforiei spitalelor civile, iar în stațiunea Slănicul-Moldovei aceeaș cotă pentru Epitropia Sf. Spiridon din Iași.

ART. 5. — Tot personalul angajat în cazinourile în cari s'au autorizat jocuri vor fi cetățeni români cu serviciul militar satisfăcut și condițiunea să nu fi suferit nici un fel de condamnare.

ART. 6. — Cu aducerea la îndeplinire a dispozițiilor prezentei legi se însărcinează Ministerul de Interne, Ministerul de Finanțe și Ministerul Sănătății și Ocrotirilor Sociale, cari sunt autorizate ca pe cale de regulament să stabilească poliția jocurilor, condițiunile și normele lor de funcționare, în cadrul legilor și regulamentelor în vigoare.

ART. 7. — Legea pentru interzicerea jocurilor de cărți, precum și jocurile de noroc în stațiunile balneare și climatice, promulgată prin înaltul decret regal Nr. 2191 din 4 Iunie 1925, se abrogă.

Se abrogă deasemenea în ce privește autorizările date în virtutea acestei legi, dispozițiunile legii din 6 Aprilie 1916.

Expunere de motive

Stațiunile noastre balneare și climatice trec de câțiva ani printr-o grea criză, din cauza scăderii numărului vizitatorilor, și mai ales a celor cu dare de mână.

Deoparte cetățenii noștri pleacă în străinătate din ce în ce mai mulți. De altă parte, oaspeții străini, cari lăsau la noi în țară sume însemnate, ne vizitează din ce în ce mai puțini.

Motivele sunt multiple.

Unul din motivele principale este lipsa de confort deplin și de distracții obicinuite.

Ministerul Sănătății a întocmit un program complet pentru a putea înlătura aceste lipsuri. El reclamă însă timp și capital, căci vor trebui să se facă investiții costisitoare.

Și până se vor putea procura capitalurile necesare este o nevoie urgentă ca lucrările de edilitate publică, de igienă și de înfrumusețare să înceapă chiar în cursul acestui an.

În trecut jocurile de noroc (cazinourile) au fost o sursă însemnată de procurare a mijloacelor financiare pentru scopurile arătate.

Prin interzicerea jocurilor de noroc, în loc să se obțină nobilele rezultate dorite de legiuitor, s'a ajuns ca jocurile de noroc să se practice clandestin, iar stațiunile balneare și climaterice, pierzând o importantă sursă de venituri și de atracție să rămână în suferință.

Oricât ar părea de expusă criticei măsura propusă în proiectul de față, este aproape singurul mijloc de a face un început de înflorire a stațiunilor noastre.

Astfel vom oferi încă o atracție străinilor pentru a ne vizita țara în număr mare, încheind aci relații prețioase, iar proprietarilor de vile și hoteluri, precum și comunelor, le vom da posibilitatea să întrețină în condiții mai bune clădirile și instalațiile.

Toate Statele au uzat de astfel de mijloace, și o interdicție unilaterală, în lipsa unei convenții între State, rămâne fără

efect real în ceea ce privește tendința de a înfrână pasiunea jocurilor de noroc.

Pentru aceste considerațiuni, credem că este momentul a se lăsa liberă funcționarea cazinourilor în stațiunile balneare și climatice și din veniturile ce se vor atribui acestui Departament, să se poată contribui la înfrumusețarea și întreținerea în bună stare a lor, independent de veniturile ce se vor produce pentru comunele respective.

Măsura propusă de noi are un caracter provizoriu, de oarece sezonul stațiunilor balneare și climatice a început și reglementarea amănunțită a chestiei, cere un studiu temeinic și necesită lucrări cu termene îndelungate.

Legea completă care se va prezenta la toamnă Corpurilor Legiuitoare, va fi întocmită, bineînțeles, în baza legii de comercializare a avuțiilor publice.

Ministrul sănătății și ocrotirilor sociale, SEVER DAN.

Ministrul de finanțe, MIHAI POPOVICI.

Ministrul de interne, Dr. ALEX. VAIDA-VOEVOD.

BCU Cluj / Central University Library Cluj

Avizul Consiliului Legislativ

PROCES-VERBAL No. 87

Sedința dela 6 Iulie 1929

Sub președinția d-lui I. Ionescu-Dolj.

Prezenți fiind :

Consilieri permanenți d-nii: G. D. Nedelcu, I. C. Filitti, C. D. Anghel.

Referent titular al lucrării, d. George Vrăbiescu.

Luând în discuție proiectul de lege pentru jocurile de cărți, precum și jocurile de noroc în stațiunile balneare și climaterice, înaintat Consiliului de Ministerul Sănătății și Ocrotirilor Sociale cu adresa Nr. 69.824 din 3 Iulie 1929, emanând dela acelaș Minister și înregistrat la acest Consiliu sub Nr. 712 dela 3 Iulie 1929;

Ascultând raportul d-lui președinte, I. Ionescu-Dolj și referatul d-lui referent titular George Vrăbiescu;

Consiliul,

Luându-se în discuție proiectul de lege pentru jocurile de cărți, precum și jocurile de noroc în stațiunile balneare și climaterice, trimis de Ministerul Sănătății cu adresa Nr. 69.824 dn 3 Iulie 1929 și înregistrat la acest Consiliu sub Nr. 712 din 3 Iulie 1929;

Ascultând raportul d-lui președinte I. Ionescu-Dolj și referatul d-lui referent titular George Vrăbiescu;

Consiliul,

Văzând proiectul de lege intitulat: „*pentru jocurile de cărți, precum și pentru jocurile de noroc în stațiunile balneare și climaterice*” precum și expunerea de motive ce-l însoțește;

Văzând că prin acest proiect, după cum rezultă din expunerea de motive, se urmărește crearea unei derogări dela dispozițiunile

legii din 4 Iulie 1925, care interzice jocurile de noroc în toate cazinourile din stațiunile balneare și climaterice și dela art. 349 și 350 din codul penal, după care faptul ținerii de case de jocuri de noroc e delict și se pedepsește cu închisoarea până la 6 luni, în sensul că aceste jocuri să fie permise în stațiunile balneare până la 15 Iulie 1931, în scopul de a veni pe această cale în ajutorul stațiunilor de băi cari sunt pe cale de a decădea ;

Văzând că un astfel de proiect prin care se urmăreă o derogare asemănătoare numai pentru comuna Sinaia, s'a prezentat Parlamentului din inițiativă prlmentară în sesiunea extraordinară 1926—1927 când Consiliul legislativ fiind chemat să se pronunțe a dat următorul aviz :

„Având în vedere că faptul de a ține case de jocuri de noroc, fiind considerat atât după codul penal general cât și după legea specială recentă din 4 Iulie 1925, ca un fapt periculos și imoral pentru societate, de oarece prin aceste jocuri se speculează asupra slăbiciunilor și pasiunilor omenești și se încurajează îmbogățirea fără muncă, ceea ce în nici o societate organizată nu trebuie tolerat și încurajat, e evident că un atare fapt delictuos nu poate fi transformat într'o sursă de venituri sau de îmbogățire pentru o comună în disprețul celor mai imperioase comandamente ale moralei;

„Că a transformă în lege un atare proiect, ar însemnă că legiuitorul permite existența a două morale oficiale și anume: că ceea ce e imoral, interzis și pedepsit în toată țara, în hotarele comunii Sinaia e moral și permis, — o contradicțiune morală în care credem că legiuitorul nu trebuie să se pună.

„Că mai mult, consiliul, urmând tendința legiuirilor mai noi, a introdus în proiectul codului penal viitor dispozițiuni mai severe pentru reprimarea și stărpirea acestui vițiu al jocului de noroc, prin pedepsirea lui chiar când s'ar petrece în case particulare;

„Că, în această ordine de idei, chiar în cursul anului 1924 și în Franța s'a votat o lege (din 18 Aprile 1924) în care se pedepsească orice operațiuni deschise publicului în cari hazardul are o parte și cari ar deschide speranțe de câștig;

„Că, aceasta fiind tendința ideilor, consiliului este de părere că acest proiect să nu fie transformat în lege”.

La acest aviz, pe care înțelege a-l menține în totul și pentru proiectul de față, Consiliul adaogă că, dacă în Franța există legea din 15 Iunie 1907 dupa care se pot da autorizații de jocuri

Avizul Consiliului Legislativ

de noroc în stațiunile balneare, dispozițiunile ei se referă numai la timpul cât străinii frecventează aceste stațiuni.

Pe baza considerațiunilor din avizul reprodus, proiectul în chestiune n'a mai fost pus atunci în discuțiune de Parlament.

Consiliul a judecat însă că e de a sa datorie să examineze proiectul și în vederea ipotezei că Parlamentul actual ar avea alte vederi decât cel dela 1926—1927.

În acest caz Consiliul are de făcut asupra proiectului următoarele observațiuni :

a) Prin art. 1 al legii se reproduce *ad litteram* textul legii din 4 Iulie 1925, care interzice jocurile de noroc în stațiunile balneare, cazinouri etc., iar prin art. 6 al proiectului se abrogă legea din 4 Iulie 1925 (în proiect se spune din eroare 4 Iunie 1925).

Ori nu e nici o rațiune ca o lege care se găsește în vigoare să fie pe de o parte abrogată, iar pe de altă parte votată din nou, în întregime, fără nici o schimbare sau adaos. Mai mult, chiar dacă i s'ar aduce schimbări sau modificări, ca tehnică legislativă, nu e de recomandat un atare procedeu, căci el poate avea consecințe. BCU Cluj / Central University Library Cluj

În adevăr, dacă în fața instanțelor de judecată s'ar găsi pendinte procese în baza legii din 1925, ele ar rămâne nesancționate, deși dispozițiunile legii noi sunt identice cu cele vechi, pentru simplul motiv că legile penale nu au efect retroactiv.

De aceea Consiliul propune ca art. 1 și 6 să fie suprimate ca inutile, iar proiectul să înceapă cu art. 2 care va deveni art. 1 și în care se va spune că derogarea se face nu dela art. 1 al legii ci dela „Dispozițiunile legii din 4 Iulie 1925”.

b) Art. 3 al proiectului se exprimă impropriu când spune că autorizațiunile se vor da prin licitațiune. Este sigur că s'a înțeles a se da prin licitație „dreptul de exploatare al autorizațiunii”, așa că ar fi de dorit ca termenii art. 3 să fie redactați în acest sens ;

c) Legea lasă în art. 5 în seama regulamentului ce se va întocmi, condițiunile autorizațiunii, și deci și ale jocurilor; ori ar fi de dorit ca cel puțin cele principale să fie prevăzute în lege, spre a nu da loc la aprecieri diferite; în orice caz ar trebui prevăzut expres în lege dreptul Statului de a retrage autorizațiunea, pentru nerespectarea condițiunilor, așa după cum e specificat și în legea franceză din 15 Iunie 1907;

d) Dreptul de a cere retragerea autorizațiunii ar trebui recu-

noscut și comunei, ea fiind cea dintâi interesată, cum deasemenea se prevede și în legea franceză;

e) De asemenea ar trebui neapărat prevăzut ca fiecare cazinou să aibă un director răspunzător;

f) Consiliul crede că trebuie introdusă în proiect și dispozițiunea din legea franceză prin care se precizează că în caz de abuzuri se pot aplica dispozițiunile dreptului comun pentru cei cari țin case de joc, adică dispozițiunile art. 349 și 350 din codul penal al Vechiului Regat, precum și dispozițiunile corespunzătoare din codurile penale transilvănean și bucovinean;

g) Pentru ca titlul proiectului să fie complet, ar trebui introdus la început cuvântul „Autorizarea” jocurilor..... pentru a individualiză mai bine proiectul ;

h) În fine, este de doriț ca textul proiectului să fie pus de acord și cu dispozițiunile legii sanitare, de oarece această lege prin art. 69 vorbește de stațiuni balneare, climatice și balneoclimatice, pe când proiectul vorbește numai de primele două, aceasta spre a nu dă loc la dificultăți de aplicațiune.

Cu aceste observațiuni și propuneri Consiliul dispune restituirea proiectului spre a fi supus dezbaterilor parlamentare.

Președinte, I. IONESCU-DOLJ.

Consillieri permanenți, d-nii: G. D. Nedelcu, I. G. Filitti, C. D. Anghel.

Referent titular, George Vrăbiescu.

Raportul dela cameră

Domnilor deputați,

Membrii Comisiunii de legislație fiscală, întrunindu-se astăzi, 10 Iulie a. c., sub președinția d-lui Const. Angelescu, în numărul cerut de regulament, a luat în cercetare proiectul de lege, votat de Senat, pentru jocurile de cărți precum și pentru jocurile de noroc în stațiunile balneare și climaterice.

În urma discuțiilor urmate Comisiunea a admis proiectul cu următoarele modificări :

La art. 2 s'a prevăzut că se vor putea autoriza jocuri de cărți, precum și jocuri de noroc numai în *localurile din stațiunile balneare și climatice aprobate de Consiliul de Miniștri*; iar la art. 6 s'a adăugat un alineat nou în cuprinderea următoare: „*Se abrogă deasemenea, în ce privește autorizările date în virtutea acestei legi, dispozițiunile legii din 6 Aprilie 1916*”.

În conformitate cu dispozițiunile art. 93 din regulamentul interior al Adunării au fost desemnați a face parte din delegațiunea Comisiunii: d. *Const. Angelescu, ca președinte; subsemnatul ca raportor; iar ca membri d-nii: Ioanănescu Pompiliu, Mantu Gh. și Leucufia Aurel.*

Raportor, CHRISTEA NICULESCU.

CUPRINSUL

I

Legea Jocurilor de Noroc

II

	<u>Pag.</u>
Expunerea de motive <small>Central University Library Cluj</small>	5
Avizul Consiliului Legislativ	7
Raportul dela Cameră	11
